

Presidencia de la República
Consejería para la Modernización del Estado

EL ARTICULO TRANSITORIO 20

UN MANDATO CONSTITUCIONAL

**Elementos jurídicos
para su interpretación
y cumplimiento**

Santafé de Bogotá, marzo de 1994

INDÍCE

Prólogo	5
Presentación	9
Artículo Transitorio 20	13

PRIMERA PARTE

Antecedentes y Naturaleza Jurídica de la Reforma

Antecedentes del Artículo Transitorio 20 en la Asamblea Nacional Constituyente	17
El alcance de las órdenes del Constituyente	20
Sobre la orden de reestructurar en particular	22
Requisitos de forma	28
Requisitos de fondo	29
La naturaleza jurídica de los decretos	31

SEGUNDA PARTE

Aspectos Laborales

Supresión de cargos dentro de un plazo y conforme a un programa	35
Las normas laborales transitorias y sus implicaciones	37
El derecho al trabajo en la Constitución y en los desarrollos del Artículo Transitorio 20	39
Los principios de igualdad, eficiencia y estabilidad	45
El derecho de preferencia en el caso de los funcionarios de carrera administrativa	52
El caso de los trabajadores con fuero sindical	55
El regimen de indemnizaciones y bonificaciones	57

TERCERA PARTE

Anexos

Anexo 1 Evaluaciones y recomendaciones de la Comisión	61
Actas	65
Memorandos	166
Anexo 2 Decretos expedidos con base en el Art. Trans. 20	205
Anexo 3 El Artículo Transitorio 20 y los nuevos mandatos constitucionales de especial incidencia	211
Anexo 4 Disposiciones laborales transitorias	214
Anexo 5 Listado de Decretos demandados y sentencias proferidas	219
Jurisprudencia relacionada con el Artículo Transitorio 20	221